

Саморегулируемая организация
Некоммерческое партнерство
«Строители Урала»
рег. номер СРО-С-171-13012010

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская 123
Тел.: (342) 236-08-47, 236-14-85

E-mail: info@sro-ural.ru

ОКПО 60710067, ОГРН 1095900001207
ИНН/КПП 5904207512/590301001

13.11.2012 № 01-18/1227

На _____ от _____

**Обоснование поправки в
законопроект № 68702-6
«О федеральной
контрактной системе»**

В Экспертный совет
Национального объединения
строителей по вопросам
совершенствования
законодательства
в строительной сфере

Строительство как отрасль материального производства существенно отличается от других отраслей экономики. На продолжительность строительства любого объекта оказывает влияние фактор времени, которое исчисляется не только месяцами, но и во многих случаях при возведении крупных объектов – годами.

Это вызывает отвлечение капитала из оборота на длительное время и практически его «омертвление».

В данном контексте проведение аукционов на понижение цены по размещению заказов по объектам капитального строительства для государственных и муниципальных нужд, является ошибочным. Кроме того, длительный характер создания строительной продукции с учетом инфляции ведет к существенному удорожанию работ.

Вместе с тем, в статье 35 законопроекта № 68702-6 «О федеральной контрактной системе» устанавливается тот же неэффективный способ применения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» о снижении начальной цены контракта до 25% без должного обоснования.

Наконец, данные предложения противоречат Градостроительному кодексу РФ (статьи 49 и 50) и постановлению Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета». По действующему законодательству проектная документация подлежит экспертизе и проверяется на достоверность определения сметной стоимости. Отступление от требований утвержденной заказчиком проектной документации, а тем более снижение цены работ может привести к ухудшению качества работ и угрожает жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также срыву сроков строительства, о чем свидетельствует многочисленная практика размещения заказов в Российской Федерации по закону № 94-ФЗ.

Решением Окружной конференции саморегулируемых организаций Приволжского федерального округа, прошедшей 4.09.2012 в г. Уфе, внесено предложение в законопроект № 68702-6 «О федеральной контрактной системе» о

снижении цены контракта при аукционе по объектам капитального строительства не более чем на **10%**.

Обоснованное снижение стоимости строительно-монтажных работ (СМР) по объектам капитального строительства возможно в размере до **5,7%** (см. Таблицу 1).

Резервы, позволяющие подрядчику снизить цену контракта, могут быть следующие:

1. Выбор оптимальных поставщиков, заключение долгосрочных договоров поставок, что дает снижение *отпускных* цен до 5%.

2. Снижение транспортных и заготовительно-складских расходов до 1,5%.

Пояснение: В сметной стоимости материалов учтены транспортные расходы в размере 4,5% от отпускной цены материалов. За счет выбора поставщиков, оптимизации транспортных схем, уменьшения заготовительно-складских расходов возможно сокращение данных затрат до 1,5%.

В целом, в структуре СМР по статье «Материалы» снижение стоимости может быть доведено до **9,2%**, при этом, не ухудшая качества материалов.

3. Сокращение административно-хозяйственных расходов организации, учтенных нормой накладных расходов (см. Приложение 9 Методических указаний по определению величины накладных расходов в строительстве МДС 81-33.2004), до **1%**, в том числе:

- расходы на наем служебных легковых автомобилей – 0,2%;
- расходы, связанные с оплатой затрат работников административно-хозяйственного персонала (далее – АХП) по переезду и оплатой подъемных- 0,12%;
- расходы на служебные командировки работников АХП – 0,28%;
- отчисления, производимые структурными подразделениями на содержание аппарата управления – 0,2%;
- расходы на содержание, эксплуатацию зданий, помещений, занимаемых АХП, расходы на проведение всех видов ремонта основных средств, используемых АХП – 0,2% и другие.

При этом следует учитывать, что величина снижения накладных расходов зависит от реальных условий строительства и структуры конкретной организации.

4. Применение эффективных методов производства работ, повышение производительности труда за счет организационно-технических мероприятий.

Практика показывает, что участники размещения заказов экономят на следующих статьях затрат:

1. На сметной прибыли. Но в этом случае предприятие не может развивать производство и социальную сферу, что ведет к ее стагнации и дальнейшему разорению.

2. На оплате труда рабочих. Строительная фирма не выполняет социальную функцию перед обществом, уменьшая выплаты зарплаты рабочим, сокращает налоговые отчисления в бюджеты всех уровней.

3. На машинах и механизмах. Подрядная организация не сможет обновлять технический парк, использовать новые технологии и повышать производительность труда.

Снижение стоимости СМР при проведении аукциона более чем на 10 % за счет указанных статей стоимости строительной продукции (фонд оплаты труда, эксплуатация строительных машин, сметная прибыль) свидетельствует о том, что организация будет работать в убыток или использовать некачественные строительные материалы и неквалифицированную рабочую силу. Это приведет к снижению качества работ и ухудшению безопасности объектов капитального строительства, что противоречит положениям Градостроительного кодекса РФ и Федерального закона от

28.11.2011 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» *статье 60* «Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения».

Кроме того, необходимо принять во внимание: в соответствии с Приказом ФНС России от 30.05.2007 г. № ММ-3-06/333 в отношении организаций, работающих с рентабельностью ниже 10%, проводится проверка налоговыми органами и применяются соответствующие санкции.

Структура сметной стоимости строительно-монтажных работ

Таблица 1.

Наименование затрат	Структура затрат в СМР, %		Возможное снижение до (%)
	по расчету НП "Строители Урала" индекса инфляции на 3 кв.2012г.	обоснованное предложение участника аукциона	
Сметная стоимость материалов	60,1	54,6	9,2
Оплата труда рабочих-строителей	12,4	12,4	
Эксплуатация машин и механизмов	6,4	6,4	
Итого прямые затраты	78,9	73,4	7,0
Накладные расходы	13,2	13,1	1,0
Сметная прибыль	7,8	7,8	
Итого стоимость СМР	100,0	94,3	5,7%

Примечание: 1. Сметная стоимость материалов определяется по формуле:

$$C_{см} = (C_{отп} + T_p) \times ЗСР,$$

где

$C_{см}$ – сметная стоимость материалов;

$C_{отп}$ – отпускная цена, снижение которой может быть от 5% до 20% за счет оптовых поставок;

T_p – транспортные расходы по доставке материалов на расстояние 30 км; величина T_p определяется в сметной документации в процентах от отпускной цены материалов и может варьировать от 4,5% и ниже;

$ЗСР$ – заготовительно-складские расходы, размер которых рекомендуется определять расчетным путем; для объектов, финансируемым из федерального бюджета, эта величина составляет 2% по строительным материалам, изделиям и конструкциям и 0,75% по металлическим строительным конструкциям.

Условно формула определения сметной стоимости материалов в сметных нормативах выглядит следующим образом:

$$C_{см} = 1 * 1,045 * 1,02 = 1,066,$$

где

1 – отпускная цена материалов, условная величина;

1,045 – транспортные расходы в размере 4,5% от отпускной цены;

1,02 – заготовительно-складские расходы в размере 2%.

Ниже приведены варианты расчета возможного снижения начальной цены контракта по статье «Материалы».

Вариант 1. При понижении отпускных цен на 5%, сокращения транспортны расходов

до 1,5% и заготовительно-складских расходов до 1%, условная величина сметной стоимости материалов определится следующим образом:

$$C_{\text{см}}=0,95*1,03*1,01=0,968.$$

Возможное снижение доли материалов в стоимости СМР составит:

$$(1,066-0,968)/1,066*100\% =9,2\%,$$

где - 1,066 условная нормативная величина сметной стоимости материалов

При таких условиях возможное понижение цены контракта составляет **5,7%**.

Вариант 2. При понижении отпускных цен на 10%, сокращения транспортных расходов до 1,5% и заготовительно-складских расходов до 1%, условная величина сметной стоимости материалов определится следующим образом:

$$C_{\text{см}}=0,9*1,03*1,01=0,936.$$

Возможное снижение доли материалов в стоимости СМР составит:

$$(1,066-0,936)/1,066*100\% =12,2\%.$$

При данном варианте понижение цены контракта составляет **7,5%**.

На основании представленных расчетов **реальное** снижение цены контракта при размещении заказа на объекты капитального строительства может варьироваться от **5,7 до 7,5 процентов**.

Таким образом, исходя из приведенных данных, поддерживаем решение конференции Привожского федерального округа саморегулируемых организаций строителей о внесении в законопроект № 68702-6 «О федеральной контрактной системе» в часть 1 статьи 35 поправки о размере снижения начальной цены контракта в размере не более чем на **10 процентов**.

Генеральный директор



В.А. Терентьев