

ПРОТОКОЛ
заседания Дисциплинарной комиссии Саморегулируемой организации
Союза «Проектные организации Урала» (далее – Союз)

29.08.2017

№ 04Д/17

Место проведения - г. Пермь, ул. Петропавловская, 123
Время начала - 10 часов 00 минут
Время окончания - 10 часов 45 минут

Присутствуют:

Члены Дисциплинарной комиссии Союза:

- Терентьев Константин Викторович, Председатель Дисциплинарной комиссии Союза;
- Турицына Евгения Владимировна, заместитель Председателя Дисциплинарной комиссии Союза;
- Мишакина Елена Геннадьевна, секретарь Дисциплинарной комиссии Союза.

Эксперт экспертного отдела Союза Хворостухина Ольга Николаевна.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью «Пермская сетевая компания» Байдашина Анна Сергеевна.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью «ЛИДЕР-Инжиниринг», технический директор Смирнов Александр Сергеевич (доверенность № 000152 от 29.08.2017 г.)

Из 3 членов Дисциплинарной комиссии Союза присутствуют 3. Кворум имеется.

СЛУШАЛИ: Терентьева К.В., который предложил утвердить повестку дня заседания Дисциплинарной комиссии Союза.

Повестка дня

Рассмотрение обращения (жалобы) Общества с ограниченной ответственностью «Пермская сетевая компания» от 27.07.2017 года исх. № 510191-04-02078 (вх. № 1ж от 31.07.2017) в отношении члена Союза – Общества с ограниченной ответственностью «ЛИДЕР-Инжиниринг» (ОГРН 1065905036438, ИНН 5905240907).

Итоги голосования: «За» – 3 голоса; «Против» – нет; «Воздержались» – нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ

СЛУШАЛИ: Турицыну Е.В. об обращении (жалобе) Общества с ограниченной ответственностью «Пермская сетевая компания» от 27.07.2017 года исх. № 510191-04-02078 (вх. № 1ж от 31.07.2017), в котором указано, что Обществу с ограниченной ответственностью «Пермская сетевая компания» (далее – ООО «Пермская сетевая компания», заявитель) предоставляется на согласование документация, подготовленная Обществом с ограниченной ответственностью «ЛИДЕР-Инжиниринг» (далее – ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг», общество), которая не соответствует действующим нормам и правилам, не обеспечивает безопасную и надежную эксплуатацию объектов. ООО «Пермская сетевая компания» просило проверить ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» на соответствие требованиям, предъявляемым к проектным организациям, допущенным для работ по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, теплоснабжения.

ООО «Пермская сетевая компания» было направлено уведомление о заседании Дисциплинарной комиссии от 01.08.2017 № 08-02/579, предложено уточнить о какой документации идет речь в обращении, со ссылками на требования законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, неучтенными ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» при подготовке проектной документации.

Письмом от 09.08.2017 № 510191-04-02177 (вх. 352 от 10.08.2017) ООО «Пермская сетевая компания» сообщило, что рассматривало проектную документацию, представленную ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг»:

- шифр 097-16-ТМ (АТМ) «Установка системы автоматического регулирования температуры для отопления и горячего водоснабжения (ГВС)» объекта «ТСЖ «Сибирская, 32», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 32;

- шифр 022-17-ТМ (АТМ) «Установка системы автоматического регулирования температуры для отопления и горячего водоснабжения» объекта «МАОУ «СОШ №50», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Крупской, д. 31а.

Заявитель считает, что указанная проектная документация выполнена с нарушением пунктов 15.1, 15.14 СП 124.13330.2012, п. 1.2.20 «Правила устройства электроустановок (ПЭУ)». Принятые решения не предусматривают защиты системы отопления от повышения параметров элеваторным узлом при установке регуляторов, не содержит расчетов по обеспечению требуемого коэффициента смешения через ранее используемый элеватор при наличии клапана (даже полностью открытого) и отключения насосов.

Кроме того, заявитель просил перенести заседание Дисциплинарной комиссии, назначенное на 17.08.2017 года, после 28.08.2017 года.

С целью предоставления заявителю и ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» времени для обоснования своей позиции заседание Дисциплинарной комиссии было перенесено на 29.08.2017 года. Сторонам данного дела направлены уведомления от 10.08.2017 №№ 08-02/586, 08-02/587.

ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» представило письменные объяснения (письмо от 03.08.2017 исх. № 3062, вх. № 344 от 07.08.2017), в которых указано, что все специалисты общества имеют необходимый стаж и квалификацию, приведен перечень нормативных документов, используемых при подготовке проектной документации:

- СП 41-101-95 «Проектирование тепловых пунктов»;
- СП 124.13330.2012 «Тепловые сети»;
- СП 30.13330.2012 «Внутренний водопровод и канализация зданий»;
- СП 60.13330.2012 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха»;
- ГОСТ Р 21.1101-2013 «Основные требования к проектной и рабочей документации»;
- Правила технической эксплуатации тепловых установок № 115 от 24.03.2003 г.;
- Правила эксплуатации электроустановок потребителей ПЭЭП;
- ПБ 10-573-03 Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей

воды.

На доводы ООО «Пермская сетевая компания», изложенные в письме от 09.08.2017 № 510191-04-02177 (вх. 352 от 10.08.2017), ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» представило дополнительные письменные объяснения (письмо от 22.08.2017, вх. № 385 от 22.08.2017), в которых ссылалось на необоснованность замечаний ООО «Пермская сетевая компания». Общество считает, что нормативная документация, указанная заявителем, в частности СП 124.13330.2012, не применяется к проектированию тепловых пунктов, оборудованию, устанавливаемому на нем, и внутренним сетям отопления. Проектируемая обществом система автоматизации не изменяет характеристик категорий электроприемников, следовательно, п. 1.2.20 «Правила устройства электроустановок (ПЭУ)» не применяется.

ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» считает, что проектно-техническая документация на установку систем погодозависимого регулирования температуры систем отопления и горячего водоснабжения на объектах, расположенных по адресам: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 32, г. Пермь, ул. Крупской, д. 31а, подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», СП 41-101-95 «Проектирование тепловых пунктов», техническими заданиями, выданными заказчиками.

По мнению, ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» защиту системы отопления от повышения параметров предусматривать не требуется, ввиду исключения возможности их превышения, при применении данной схемы автоматизации (узел смешения остается неизменным). Максимальный расход и температуру ограничивает существующий элеваторный узел, а автоматика имеет возможность только снижать расход теплоносителя, тем самым поддерживать необходимую температуру внутреннего воздуха и горячей воды. Расчет коэффициента смешения имеется изначально в проектной документации. Запроектированная система автоматического регулирования температуры для отопления и горячего водоснабжения имеет опыт внедрения с 2012 года. По адресу: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 32 система смонтирована и эксплуатируется без нареканий с ноября 2016 года. Экономия потребителей достигает 20-40%.

К письму ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» от 22.08.2017 (вх. № 385 от 22.08.2017) приложены:

- 1) проектно-техническая документация шифры 097-16-ТМ (АТМ), 022-17-ТМ (АТМ) в электронном виде;
- 2) копия решения УФАС по Пермскому краю по делу № 1006-12а от 08.07.2013;
- 3) копия заявлений ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» в УФАС по Пермскому краю о нарушении ООО «Пермская сетевая компания» антимонопольного законодательства от 24 и 26 апреля 2017 года;
- 4) копия определения от 08.08.2017 года о назначении дела № 503-17-а о нарушении ООО «Пермская сетевая компания» антимонопольного законодательства к рассмотрению на 30.08.2017 года;
- 5) копии благодарственных писем.

СЛУШАЛИ: Эксперта экспертного отдела Союза Хворостухину Ольгу Николаевну, давшую положительную характеристику ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» в качестве члена Саморегулируемой

организации Союза «Проектные организации Урала». Общество направило сведения о специалистах по организации архитектурно-строительного проектирования в Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, для включения в Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» имеет право:

1) осуществлять подготовку проектной документации объектов капитального строительства, за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, объектов использования атомной энергии, по договору подряда на подготовку проектной документации, стоимость которых по одному договору подряда не превышает 25 000 000 (двадцать пять миллионов) рублей (I уровень ответственности);

2) осуществлять подготовку проектной документации объектов капитального строительства, за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, объектов использования атомной энергии, по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 25 000 000 (двадцать пять миллионов) рублей (I уровень ответственности).

СЛУШАЛИ: Представителя заявителя Байдашину Анну Сергеевну, которая подтвердила, что проектная документация «Установка системы автоматического регулирования температуры для отопления и горячего водоснабжения» на объектах «ТСЖ «Сибирская, 32», «МАОУ «СОШ №50», подготовленная ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг», ООО «Пермская сетевая компания» не согласована по причине, указанной в письме от 09.08.2017 № 510191-04-02177. Запроектированная система может привести к аварийным ситуациям.

СЛУШАЛИ: Представителя ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» Смирнова Александра Сергеевича, который поддержал позицию, изложенную в письме от 22.08.2017 г. (вх. № 385 от 22.08.2017). Сообщил о положительном опыте внедрения системы автоматического регулирования температуры на других объектах, достигнутой экономической выгоде потребителей. Отметил, что ООО «Пермская сетевая компания» в исходных данных был указан заведомо низкий располагаемый напор в точке подключения.

Заслушав участников заседания, рассмотрев представленные документы, Дисциплинарная комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частями 1, 2 статьи 55.14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) саморегулируемая организация рассматривает жалобы на действия (бездействие) своих членов и иные обращения, поступившие в саморегулируемую организацию. Процедура рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации и иных обращений, поступивших в саморегулируемую организацию, утверждается внутренними документами саморегулируемой организации, предусмотренными статьей 55.5 настоящего Кодекса.

Согласно пункту 4.1. Положения о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов Саморегулируемой организации Союза «Проектные организации Урала» и иных обращений, поступивших в Союз (далее - Положения о процедуре рассмотрения жалоб), Союз рассматривает жалобы на действия (бездействие) членов Союза и уведомления органа государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, содержащие информацию о несоблюдении или нарушении членами Союза, в частности, требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, требований внутренних документов Союза, в том числе условий членства в Союзе.

В случае выявления по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) члена Союза, уведомления органа государственного контроля (надзора) или муниципального контроля фактов несоблюдения или нарушения членом Союза требований, указанных в пункте 4.1. настоящего Положения, Дисциплинарная комиссия применяет в отношении такого члена меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Положением об утверждении мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения в отношении членов Саморегулируемой организации Союза «Проектные организации Урала» (пункт 4.3. Положения о процедуре рассмотрения жалоб).

2. Статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) предусмотрено, что архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства.

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-

технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов (часть 5 статьи 48 ГрК РФ).

Согласно части 8 статьи 48 ГрК РФ организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана обеспечить правообладателю земельного участка в установленные сроки подключение (технологическое присоединение) построенного или реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями и информацией о плате за подключение (технологическое присоединение), предоставленными правообладателю земельного участка.

В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства (частью 12.2 статьи 48 ГрК РФ).

На основании частей 15, 16 статьи 48 ГрК РФ проектная документация утверждается застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. Не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом.

3. Нормами части 9 статьи 11, статьи 12, статьи 24 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что собственники зданий, строений, сооружений, собственники помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов установленным требованиям энергетической эффективности в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий. Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома обязано проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенные в утвержденный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Организация, осуществляющая снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома на основании публичного договора обязана предлагать перечень мероприятий, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению поставляемых этой организацией в многоквартирный дом энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования, в частности, по модернизации ИТП, установке оборудования для автоматического регулирования расхода, температуры и давления в системе отопления, в том числе насосы, контроллеры, регулирующие клапаны с приводом, датчики температуры воды и температуры наружного воздуха и др. (из примерного перечня мероприятий, утвержденного Приказом Министра России от 15.02.2017 № 98/пр). Государственное (муниципальное) учреждение обязано обеспечивать снижение объема потребленных им ресурсов, в том числе тепловой энергии.

4. ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» во исполнение договоров, заключенных с ТСЖ «Сибирская, 32», МАОУ «СОШ №50» в целях реализации мер, предусмотренных Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании технических заданий, утвержденных заказчиками, разработаны рабочие проекты:

- шифр 097-16-ТМ (АТМ) «Установка системы автоматического регулирования температуры для отопления и горячего водоснабжения (ГВС)» объекта «ТСЖ «Сибирская, 32», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 32;

- шифр 022-17-ТМ (АТМ) «Установка системы автоматического регулирования температуры для отопления и горячего водоснабжения» объекта «МАОУ «СОШ №50», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Крупской, д. 31а.

Для разработки проектов использованы технические условия, предоставленные ООО «Пермская сетевая компания». В письмах «О выдаче технических условий» от 20.01.2017 г. № 510191-03-10-58, от 28.02.2017 г. № 510191-03-10/166, адресованных ТСЖ «Сибирская, 32» и МАОУ «СОШ №50», ООО «Пермская сетевая компания» сообщило, что не возражает против реконструкции ИТП с установкой системы автоматического регулирования температуры (САРТ) для систем отопления и горячего водоснабжения без увеличения договорных тепловых нагрузок, рекомендовало учесть требования п. 9.1.42 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, п. 7.2. «СП 41-101-95.

Проектирование тепловых пунктов», в том числе обеспечить защиту систем теплоснабжения от повышения давления или температуры воды в них.

Исходные данные для проектирования в рабочих проектах с шифрами 097-16-ТМ (АТМ), 022-17-ТМ (АТМ) ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» соблюдены, при проектировании использовались СП 60.13330.2012 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха», СП 41-101-95 «Проектирование тепловых пунктов», ПБ 10-573-03 Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды, СП 124.13330.2012 «Тепловые сети». СП 60.13330.2012, СП 124.13330.2012 (отдельные разделы, пункты) включены в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В пояснительной записке к рабочим проектам с шифрами 097-16-ТМ (АТМ), 022-17-ТМ (АТМ) приведен расчет потерь давления на элеваторном узле.

Доводы ООО «Пермская сетевая компания» о том, что запроектированная система может привести к аварийным ситуациям, документально не подтверждены. На объекте по адресу: г. Пермь, ул. Сибирская, д. 32 система автоматического регулирования температуры для отопления и горячего водоснабжения смонтирована по проекту, разработанному ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг», и эксплуатируется с ноября 2016 года без замечаний со стороны потребителей.

Факты несоблюдения или нарушения ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» при разработке рабочих проектов с шифрами 097-16-ТМ (АТМ), 022-17-ТМ (АТМ) требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании: норм ст. 48 ГрК РФ, Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» не выявлены. Общество соответствует требованиям к членам Саморегулируемой организации Союза «Проектные организации Урала», имеет право осуществлять подготовку проектной документации по договорам подряда на подготовку проектной документации, в том числе заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, оснований для проведения внеплановой проверки не имеется.

Учитывая изложенное, члены Дисциплинарной комиссии Союза

РЕШИЛИ:

1. По результатам рассмотрения обращения (жалобы) Общества с ограниченной ответственностью «Пермская сетевая компания» от 27.07.2017 года исх. № 510191-04-02078 (вх. № 1ж от 31.07.2017) оснований для применения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ЛИДЕР-Инжиниринг» меры дисциплинарного воздействия не имеется.

2. Уведомить ООО «Пермская сетевая компания» и ООО «ЛИДЕР-Инжиниринг» о настоящем решении путем направления протокола Дисциплинарной комиссии.

Итоги голосования: «За» – 3 голоса; «Против» – нет; «Воздержались» – нет.

Решение принято единогласно.

Члены Дисциплинарной комиссии Союза:

Председатель



К.В. Терентьев

Заместитель Председателя



Е.В. Турицына

Секретарь



Е.Г. Мишакина