

ПРОТОКОЛ
заседания Дисциплинарной комиссии Саморегулируемой организации
Союза «Проектные организации Урала» (далее – Союз)

04.06.2019

№ 05Д/19

Место проведения - г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 123
Время начала - 10 часов 00 минут
Время окончания - 10 часов 50 минут

Присутствуют:

Члены Дисциплинарной комиссии Союза:

- Терентьев Константин Викторович, Председатель Дисциплинарной комиссии Союза;
- Турицына Евгения Владимировна, заместитель Председателя Дисциплинарной комиссии Союза;
- Мишакина Елена Геннадьевна, секретарь Дисциплинарной комиссии Союза.

Представитель Управления строительства и ЖКХ администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края Ахматулина Марина Рудольфовна по доверенности от 10.01.2019 № 2.
Директор Общества с ограниченной ответственностью «Энергия» Грищенко Виктор Павлович.
Начальник ЭТЛ Общества с ограниченной ответственностью «Энергия» Кондюрин Артем Анатольевич.

Из 3 членов Дисциплинарной комиссии Союза присутствуют 3. Кворум имеется.

СЛУШАЛИ: Терентьева К.В., который предложил утвердить повестку дня заседания Дисциплинарной комиссии Союза.

Повестка дня

Рассмотрение обращения Управления строительства и ЖКХ администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 14.05.2019 № 885 (вх. № 643 от 14.05.2019) в отношении члена Саморегулируемой организации Союза «Проектные организации Урала» – Общества с ограниченной ответственностью «Энергия».

Итоги голосования: «За» – 3 голоса; «Против» – нет; «Воздержались» – нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ

СЛУШАЛИ: Турицыну Е.В. о поступившем обращении начальника Управления строительства и ЖКХ администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края (далее – Управление строительства и ЖКХ, заявитель) Завизион Анастасии Александровны от 14.05.2019 № 885 (вх. № 643 от 14.05.2019) в отношении члена Союза Общества с ограниченной ответственностью «Энергия», ИНН 5921022800 (далее – ООО «Энергия», общество) об исполнении обязательств по муниципальному контракту № 0156300064718000039-0625970-01 от 21.08.2018 (далее – Контракт) на Реконструкцию системы теплоснабжения муниципального жилищного фонда городского округа «Город Губаха» от котельной № 115. Место выполнения работ: Пермский край, г. Губаха, ул. 2-я Коммунистическая, д. 23, д. 25; пер. Ватутина, д. 4, д. 6; ул. Ватутина, д. 22, д. 24, д. 26, д. 28, д. 30.

К обращению приложены:

1. Копия Муниципального контракта № 0156300064718000039-0625970-01 от 21.08.2018 с Техническим заданием на выполнение работ «Реконструкция системы теплоснабжения муниципального жилого фонда городского округа «Город Губаха» от котельной № 115», являющимся Приложением № 1 к Муниципальному контракту от 21.08.2018.

2. Локальный сметный расчет № 01 «Реконструкция системы теплоснабжения муниципального жилищного фонда городского округа «Город Губаха» от котельной № 115» на сумму 6 302 183 рублей 68 копеек.

3. Материалы проектной документации.

Турицыной Е.В. было отмечено, что заявитель и ООО «Энергия» надлежащим образом уведомлены о дате и времени заседания. В заседании Дисциплинарной комиссии участвуют представитель Управления строительства и ЖКХ Ахматулина М.Р., директор ООО «Энергия» Грищенко В.П.

До заседания Дисциплинарной комиссии ООО «Энергия» представило:

- пояснение по факту обращения (письмо исх. № 19 от 28.05.2019 (вх. № 694 от 28.05.2019)), подписанное директором Грищенко В.П.;

- копии следующих документов:

1. Календарный план работ от 21.08.2018 (Приложение № 4 к Муниципальному контракту от 21.08.2018 № 0156300064718000039-0625970-01), подписанный от имени Заказчика Завизион А.А., от имени Подрядчика Грищенко В.П.

2. Акт приема-передачи проектной документации от 05.10.2018, подписанный от имени Заказчика Завизион А.А., от имени Подрядчика Грищенко В.П.

3. Уведомление ООО «Энергия» о готовности к сдаче результата выполненных работ (письмо исх. № 67 от 17.12.2018), принято Управлением строительства и ЖКХ 17.12.2018.

4. Письмо ООО «Энергия» № 98/к от 17.12.2018 Начальнику управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края Завизион А.А., принято Управлением строительства и ЖКХ 24.01.2019.

5. Письмо Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе № А26-01-175/59 от 26.02.2019 «О рассмотрении обращения» директору ООО «Энергия».

6. Жалоба ООО «Энергия» исх. № 31/к от 05.04.2019 на бездействие органов местного самоуправления администрации городского округа «Город Губаха» по обращению № А26-01-175/59 от 26.02.2019 Главному федеральному инспектору по Пермскому краю, руководителю приемной Президента РФ Половникову С.В.

7. Жалоба ООО «Энергия» исх. № 35 от 29.04.2019 на бездействие органов местного самоуправления администрации городского округа «Город Губаха» Прокурору г. Губахи Безруких В.С.

8. Письма ООО «Энергия» исх. № 39/к от 06.05.2019, исх. № 42/к от 13.05.2019 Прокурору г. Губахи Безруких В.С.

9. Письмо ООО «Энергия» исх. № 28 от 06.05.2019 Начальнику Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края Завизион А.А., принято Управлением строительства и ЖКХ 07.05.2019.

10. Гарантийное письмо Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 13.05.2019 № 874 директору ООО «Энергия».

11. Дополнительное соглашение № 01 от 16.12.2018 к муниципальному контракту № 0156300064718000039-0625970-01 от 21.08.2018, подписанное от имени Заказчика Завизион А.А., от имени Подрядчика Грищенко В.П.

12. Смета № 02 на проектные работы, подписанная от имени Заказчика Завизион А.А., от имени Подрядчика Грищенко В.П.

13. Акт сдачи-приемки выполненных проектных работ № 1 от 17.12.2018 по контракту № 0156300064718000039-0625970-01 от 21.08.2018 **(в неполном объеме), без подписей Заказчика и Подрядчика.**

14. Справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 17.12.2018 на сумму 5 422 876 рублей 10 копеек, подписанная от имени Заказчика Завизион А.А., от имени Подрядчика Грищенко В.П.

В соответствии с пунктами 4.1., 4.2., 4.3. Положения о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов Саморегулируемой организации Союза «Проектные организации Урала» и иных обращений, поступивших в Союз, утвержденного решением очередного Общего собрания членов Саморегулируемой организации Союза «Проектные организации Урала» (протокол от 21.03.2019 № 1), Союз рассматривает жалобы на действия (бездействие) членов Союза, в том числе содержащие информацию о несоблюдении или нарушении членами Союза обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров. Жалобы на действия (бездействие) членов Союза рассматриваются Дисциплинарной комиссией в порядке, установленном разделом 6 Положения об утверждении мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения в отношении членов Саморегулируемой организации Союза «Проектные организации Урала» (далее – Положение об утверждении мер дисциплинарного воздействия).

В случае выявления по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) члена Союза фактов несоблюдения или нарушения членом Союза требований, указанных в пункте 4.1.

настоящего Положения, Дисциплинарная комиссия применяет в отношении такого члена меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Положением об утверждении мер дисциплинарного воздействия.

В обращении от 14.05.2019 № 885 Управление строительства и ЖКХ указывает, что между ним (Заказчик) и ООО «Энергия» (Подрядчик) был заключен Муниципальный контракт № 0156300064718000039-0625970-01 от 21.08.2018. Техническим заданием к Контракту предусмотрена разработка проектно-сметной документации, состав разделов которой и их содержание должны соответствовать требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В разработанной ООО «Энергия» проектной документации по каждому дому имеются разделы 1 «Пояснительная записка», 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений, подраздел «Система электроснабжения». Остальные разделы отсутствуют. Локальный сметный расчет не оформлен соответствующим разделом проектной документации.

Управление строительства и ЖКХ просит проверить исполнение ООО «Энергия» обязательств по подготовке проектной документации на соответствие Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, Муниципальному контракту.

Представитель Управления строительства и ЖКХ Ахматулина М.Р. поддержала доводы, указанные в обращении. Сообщила, что материалы проектной документации, подготовленные ООО «Энергия», направлялись для проведения государственной экспертизы проектной документации, не приняты в связи с необходимостью доработки.

В письменном пояснении по факту обращения (письмо исх. № 19 от 28.05.2019 (вх. № 694 от 28.05.2019)) ООО «Энергия» сообщает, что работы по Муниципальному контракту выполнены в полном соответствии с Техническим заданием и Календарным планом. ООО «Энергия» считает, что Муниципальным контрактом предусмотрена разработка проектно-сметной документации с последующим выполнением электромонтажных работ. В соответствии с пунктами 7 и 10 Технического задания обществом разработана проектно-сметная документация стадии «Рабочая документация», которая передана Заказчику по Акту приема-передачи от 05.10.2018. По данной проектно-сметной документации выполнены электромонтажные работы. 17.12.2018 Заказчику переданы Акты сдачи-приемки выполненных проектных и электромонтажных работ, которые после длительных согласований подписаны Заказчиком и произведена оплата работ.

Заслушав доводы директора ООО «Энергия» Грищенко В.П., проанализировав представленные заявителем и ООО «Энергия» документы, Дисциплинарная комиссия установила следующее.

Муниципальным контрактом № 0156300064718000039-0625970-01 от 21.08.2018 предусмотрено, что Подрядчик обязуется выполнить собственными материалами, собственными силами и средствами по заданию муниципального заказчика реконструкцию системы теплоснабжения муниципального жилого фонда городского округа «Город Губаха» от котельной № 115. Срок выполнения работ – до 25.12.2018. Место выполнения работ: Пермский край, г. Губаха, ул. 2-я Коммунистическая, д. 23, д. 25; пер. Ватутина, д. 4, д. 6; ул. Ватутина, д. 22, д. 24, д. 26, д. 28, д. 30. Цена контракта составляет 6 667 718 рублей. Цена контракта включает в себя все расходы на выполнение Технического задания. Оплата выполненных работ производится на основании выставленного Подрядчиком счета в течение 30 дней с момента подписания Акта приема выполненных работ (формы КС-2, КС-3).

Техническое задание (Приложение № 1 к Муниципальному контракту) содержит следующий объем работ – разработка проектно-сметной документации с последующим выполнением электромонтажных и ремонтно-строительных работ.

В общих указаниях (пункт 7 Технического задания), в том числе отражено:

- перевод отопления жилых домов с центрального на индивидуальное;
- разработка проектно-сметной документации;
- согласование проектно-сметной документации с органами государственной и муниципальной власти, а также со специализированными организациями (при необходимости).

В требованиях к проектно-сметной документации (пункт 10 Технического задания) указано: необходимо предусмотреть установку электрических конвекторов отопления в квартирах

мощностью не более 1,5 кВт каждый. Замена в каждой квартире узлов учета потребления электрической энергии с двухтарифными счетчиками активной электрической энергии, установку общедомовых узлов учета потребления электрической энергии без изменения электрических сетей освещения квартир и мест общего пользования. Точки подключения вышеуказанных домов – существующие опоры ВЛ-0,4 кВ. Состав разделов проектно-сметной документации и их содержание должны соответствовать требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями к электромонтажным и ремонтно-строительным работам (пункт 11 Технического задания) до начала производства работ в обязательном порядке составляется график производства работ, с указанием даты и времени выполнения работ, который согласовывается с Заказчиком.

Календарный план работ от 21.08.2018 (Приложение № 4 к Муниципальному контракту) содержит следующие этапы выполнения работ:

1) Проектные работы. Результат работ – изготовление проекта стадии РД (Рабочая документация). Сроки исполнения – 21.08.2018 – 15.10.2018.

2) Монтажные работы. Результат работ – реализация проекта стадии РД (монтажные, ремонтные и общестроительные работы). Сроки исполнения – 16.10.2018 – 25.12.2018.

05.10.2018 Заказчиком и Подрядчиком подписан Акт приема-передачи проектной документации (стадия РД) «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений». «Система электроснабжения» по всем жилым домам, указанным в пункте 2.2. Муниципального контракта, в письменном и электронном виде.

16.12.2018 Заказчиком и Подрядчиком подписано Дополнительное соглашение № 01 к Муниципальному контракту в связи с изменением объема и стоимости электромонтажных работ. Согласно данному Дополнительному соглашению цена Муниципального контракта составила 5 422 876 рублей 10 копеек. К соглашению прилагаются:

- Локальный сметный расчет № 1 «Реконструкцию системы теплоснабжения муниципального жилищного фонда городского округа «Город Губаха» от котельной № 115»;

- Локальный сметный расчет № 2 «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию системы теплоснабжения муниципального жилищного фонда городского округа «Город Губаха» от котельной № 115».

17.12.2018 Подрядчик представил Заказчику уведомление о готовности к сдаче результата выполненных работ (письмо исх. № 67 от 17.12.2018) с приложением Акта № 1 сдачи-приемки выполненных проектных работ, Акта № 2 о приемке выполненных работ (по форме КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3).

Однако из переписки ООО «Энергия» с Главным федеральным инспектором по Пермскому краю, руководителем приемной Президента РФ Половниковым С.В., Прокурором г. Губахи Безруких В.С. следует, что Акты сдачи-приемки выполненных проектных, электромонтажных и ремонтно-строительных работ в декабре 2018 года Заказчик не подписал. В данной переписке ООО «Энергия» указывает на наличие итогового акта обнаружения недостатков № 01 от 15.02.2019. Союзу данный акт не представлен.

Из письменных пояснений ООО «Энергия» (письмо исх. № 19 от 28.05.2019) следует, что после устранения Подрядчиком замечаний Заказчика Акты выполненных работ подписаны Управлением строительства и ЖКХ и произведена оплата работ.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с подрядчиком в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом.

Согласно статьям 758, 759, 761 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию, а заказчик обязуется принять и оплатить результат работ.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика.

Пункты 14, 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) содержат понятия «реконструкция объектов капитального строительства», «капитальный ремонт объектов капитального строительства».

Капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) заключается в замене и (или) восстановлении строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замене и (или) восстановлении систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замене отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановлении указанных элементов.

В соответствии с пунктом 2.4.2. Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, при капитальном ремонте следует производить комплексное устранение неисправностей всех изношенных элементов здания и оборудования, смену, восстановление или замену их на более долговечные и экономичные, улучшение эксплуатационных показателей жилищного фонда, осуществление технически возможной и экономически целесообразной модернизации жилых зданий с установкой приборов учета тепла, воды, газа, электроэнергии и обеспечения рационального энергопотребления.

Таким образом, из общих указаний Технического задания (Приложения № 1 к Муниципальному контракту) следует, что по содержанию электромонтажные и ремонтно-строительные работы, порученные Подрядчику, относятся к капитальному ремонту жилых домов, а не к реконструкции.

Согласно части 1 статьи 48 ГрК РФ в редакции, действовавшей на момент опубликования извещения о проведении электронного аукциона № 0156300064718000039, архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи.

На основании части 12.2. статьи 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

При этом в часть 1 статьи 48 ГрК РФ с 04.08.2018 г. внесены изменения Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ, которые устанавливают, что при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства составляется раздел проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства». Смета на капитальный ремонт объектов капитального строительства составляется на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Учитывая, что Техническое задание (Приложение № 1 к Муниципальному контракту) не содержит перечня разделов проектной документации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, которые должен подготовить Подрядчик, а также требований к сметной документации, при рассмотрении вопроса об исполнении ООО «Энергия» обязательств по Муниципальному контракту в части разработки проектно-сметной документации считаем возможным применить иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Пунктом 2.1 МДС 13-1.99 Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий предусмотрено, что разработка проектно-сметной документации осуществляется на основе

согласованного и утвержденного задания на проектирование капитального ремонта жилого здания.

Согласно пунктам 3.1, 3.3. МДС 13-1.99 проектирование капитального ремонта жилых зданий без перепланировки квартир следует осуществлять, как правило, в одну стадию – Рабочий проект. Рабочий проект на капитальный ремонт жилого здания должен разрабатываться без излишней детализации, в минимальном объеме и составе, достаточном для обоснования принимаемых решений, определения объемов работ и стоимости ремонта.

В Календарном плане работ от 21.08.2018 (Приложение № 4 к Муниципальному контракту) отражено, что результатом проектных работ является изготовление проекта стадии РД (Рабочая документация), а результатом монтажных, ремонтных и общестроительных работ – реализация проекта стадии РД.

ООО «Энергия» в срок, установленный Муниципальным контрактом, включая Календарный план работ, подготовило и передало Заказчику по Акту от 05.10.2018 проектно-сметную документацию стадии «Рабочая документация», а также Локальные сметные расчеты, что следует из Дополнительного соглашения к Муниципальному контракту № 01 от 16.12.2018. Кроме того, в соответствии с уведомлением о готовности к сдаче результата выполненных работ (письмо исх. № 67 от 17.12.2018) Заказчику было предложено осуществить приемку электромонтажных и ремонтно-строительных работ, выполненных в соответствии с проектно-сметной документацией.

Согласно пунктам 6.7., 6.8. Муниципального контракта Заказчик производит проверку объемов и стоимости выполненных Подрядчиком работ, зафиксированных в представленных актах выполненных работ по форме КС-2 и справках о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, в том числе на предмет соответствия сметной документации. При наличии недостатков в результатах выполненных работ Стороны составляют двусторонний акт с перечнем необходимых доработок и указанием сроков их выполнения.

Подрядчик обязан устранять все дефекты и недостатки в выполняемых работах, обнаруженные во время производства работ или во время приемки работ.

Согласно пункту 6.10. Муниципального контракта Заказчик вправе отказаться от приемки результата работ в случае обнаружения недостатков, которые исключают возможность использования объекта по назначению и не могут быть устранены Подрядчиком.

Исходя из приведенных положений Муниципального контракта, учитывая факт подписания Заказчиком Акта выполненных работ и произведенной оплаты работ, неустранимых недостатков в результатах работ Подрядчика, которые исключают возможность использования объекта по назначению, не было.

Кроме того, Заказчик вправе был провести экспертизу результатов выполненных Подрядчиком работ (пункт 6.12. Муниципального контракта).

Учитывая изложенное, члены Дисциплинарной комиссии Союза

РЕШИЛИ:

1. По результатам рассмотрения обращения Управления строительства и ЖКХ администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края не установлено несоблюдения ООО «Энергия» обязательств по Муниципальному контракту № 0156300064718000039-0625970-01 от 21.08.2018 в части разработки проектно-сметной документации. Оснований для применения в отношении ООО «Энергия» меры дисциплинарного воздействия не имеется.

Управлению строительства и ЖКХ предложить составлять Технические задания на подготовку проектной документации с указанием конкретных разделов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

2. Уведомить Управление строительства и ЖКХ и ООО «Энергия» о настоящем решении путем направления протокола Дисциплинарной комиссии.

Итоги голосования: «За» – 3 голоса; «Против» – нет; «Воздержались» – нет.

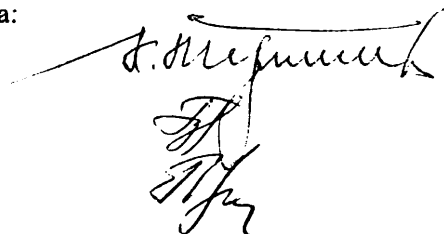
Решение принято единогласно.

Члены Дисциплинарной комиссии Союза:

Председатель

Заместитель Председателя

Секретарь



К.В. Терентьев

Е.В. Турицына

Е.Г. Мишакина